Aprueban “Procedimiento para la disposición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos”

**RESOLUCIÓN DE CONSEJO DIRECTIVO
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° «osinúmero»-OS/CD**

Lima, «osifecha»

VISTO:

El Memorándum N° xxxxx por el cual la División de Supervisión de Hidrocarburos Líquidos, la División de Supervisión de Gas Natural y la División de Supervisión Regional solicitan poner a consideración del Consejo Directivo el proyecto de resolución que aprueba el “Procedimiento para la disposición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos”.

CONSIDERANDO:

Que, de acuerdo a lo establecido por el literal c) del numeral 3.1 del artículo 3 de la Ley N° 27332, Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, la función normativa de los organismos reguladores, entre ellos Osinergmin, comprende la facultad exclusiva de dictar, entre otros, mandatos y normas de carácter particular, referidas a intereses, obligaciones o derechos de las entidades, que se encuentran dentro del ámbito y materia de su competencia;

Que, según lo dispuesto por el artículo 21 del Reglamento General de Osinergmin, aprobado mediante Decreto Supremo N° 054-2001-PCM, y conforme con lo establecido en el artículo 3 literal c) del Reglamento de Organización y Funciones de Osinergmin aprobado por Decreto Supremo N° 010-2016-PCM, corresponde a esta entidad dictar de manera exclusiva y dentro de su ámbito de competencia, disposiciones de carácter general, y mandatos y normas de carácter particular, referidas a intereses, obligaciones o derechos de los agentes o actividades supervisadas, o de sus usuarios;

Que, al respecto, el literal b) del artículo 7 del mencionado Reglamento de Organización y Funciones de Osinergmin señala que la función normativa es ejercida de manera exclusiva por el Consejo Directivo de esta institución, a través de resoluciones;

Que, mediante Decreto Supremo N° 004-2010-EM, el Ministerio de Energía y Minas transfirió a Osinergmin el Registro de Hidrocarburos, a fin que este Organismo sea el encargado de administrar y regular el citado registro, así como simplificar todos los procedimientos relacionados al mismo;

Que, en virtud de lo anterior, Osinergmin, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD, aprobó el “Reglamento del Registro de Hidrocarburos”, que tiene por objeto establecer el procedimiento a seguir para la inscripción, modificación, suspensión, cancelación y habilitación en el Registro de Hidrocarburos, al cual deben acceder todas aquellas personas naturales o jurídicas que desean realizar actividades de hidrocarburos;

Que, el artículo 1 del Decreto Supremo N° 063-2010-EM, modificado por el Decreto Supremo N° 008-2020-EM, señala que, exclusivamente para efectuar o mantener inscripciones en el Registro de Hidrocarburos, en casos donde se prevea o constate una grave afectación de la seguridad; del abastecimiento interno de hidrocarburos de todo el país, de un área en particular; o la paralización de servicios públicos; o atención de necesidades básicas; o ante declaratorias de Estado de Emergencia que afecten a las actividades de hidrocarburos, Osinergmin puede establecer medidas transitorias que exceptúen el cumplimiento de algunos artículos de las normas de comercialización de hidrocarburos y de los correspondientes reglamentos de seguridad;

Que, además, en el mencionado artículo se dispone que, durante la vigencia de la declaratoria del estado de emergencia que afecte a las actividades de hidrocarburos, Osinergmin puede dictar medidas transitorias que permitan exceptuar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos de comercialización y de seguridad emitidos por el Ministerio de Energía y Minas, bajo determinadas condiciones técnicas de seguridad de acuerdo a sus funciones y con la finalidad de asegurar la continuidad de las actividades de hidrocarburos;

Que, en efecto, las citadas medidas transitorias de excepción de inscripción o modificación en el Registro de Hidrocarburos, así como del cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos de comercialización y de seguridad del subsector, que puede dictar Osinergmin; tienen por finalidad atender un requerimiento inmediato para realizar actividades de hidrocarburos que permitan satisfacer necesidades de interés público;

Que, en ese sentido, a fin de brindar predictibilidad a los administrados que comuniquen la necesidad de este tipo de medidas transitorias de excepción y a la sociedad en general, corresponde establecer un procedimiento para la disposición de las mismas, que incluya el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos de comercialización y de seguridad emitidos por el Ministerio de Energía y Minas, durante la vigencia de un estado de emergencia;

Que, en aplicación al principio de transparencia, recogido en el artículo 25 del Reglamento General de Osinergmin aprobado por Decreto Supremo N° 054-2001-PCM y en el artículo 14 del Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de proyectos normativos y difusión de normas legales de carácter general, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2009-JUS, mediante la Resolución de Consejo Directivo N°...-2020-OS/CD, se dispuso publicar para comentarios el proyecto normativo "Procedimiento para la disposición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos", a fin de recibir comentarios de los interesados;

Que, considerando las sugerencias y aportes brindados, corresponde aprobar la mencionada propuesta normativa, que tiene por objeto regular la atención de las comunicaciones de expedición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos a que se refiere el Decreto Supremo N° 063-2010-EM y modificatorias;

Con la conformidad de la Gerencia de Supervisión de Energía, la Gerencia de Asesoría Jurídica y la Gerencia General.

En atención a lo dispuesto en el literal c) del numeral 3.1 del artículo 3 de la Ley N° 27332, Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos; así como el artículo 1 del Decreto Supremo N° 063-2010-EM, modificado por el Decreto Supremo N° 008-2020-EM; estando a lo acordado por el Consejo Directivo del Osinergmin en su Sesión N° xx-2020.

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Aprobación

Aprobar el “Procedimiento para la disposición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos”, que en calidad de Anexo forma parte de la presente Resolución.

Artículo 2.- Publicación

Disponer la publicación de la presente resolución y su Anexo en el diario oficial El Peruano, y, acompañada de su Exposición de Motivos, que contiene la matriz de evaluación de los comentarios recibidos en el portal institucional de Osinergmin (www.gob.pe/osinergmin).

Artículo 3.- Vigencia

La presente resolución entra en vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el diario oficial El Peruano.

«image:osifirma»

Antonio Angulo Zambrano
Presidente del Consejo Directivo (e)
Osinergmin

ANEXO

Procedimiento para la disposición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos

**Capítulo I
Disposiciones Generales**

Artículo 1.- Objeto

El presente procedimiento tiene por objetivo establecer las acciones de supervisión que Osinergmin debe realizar, y los medios probatorios que deben presentarse, para la disposición de medidas transitorias de excepción de inscripción y modificación en el Registro de Hidrocarburos, conforme los supuestos regulados en el Decreto Supremo N° 063-2010-EM y modificatorias.

Artículo 2.- Ámbito de aplicación

El presente procedimiento es de aplicación en casos donde se prevea o constate:

- a) Una grave afectación de la seguridad;
- b) Una grave afectación del abastecimiento interno de hidrocarburos de todo el país o de un área en particular;
- c) La paralización de servicios públicos; o atención de necesidades básicas; o
- d) Ante declaratorias de Estado de Emergencia que afecten a las actividades de hidrocarburos, en las que se puede dictar medidas transitorias que permitan exceptuar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos de comercialización y de seguridad emitidos por el Ministerio de Energía y Minas.

**Capítulo II
Sobre el procedimiento**

Artículo 3.- Sobre el inicio de la actuación de Osinergmin

Con la finalidad de cautelar el interés público, Osinergmin inicia las acciones de supervisión necesarias para verificar la configuración de alguno de los supuestos regulados en el Decreto Supremo N° 063-2010-EM y su modificatoria, que justifique la disposición de una medida transitoria de excepción, ya sea a partir de indicios obtenidos en cumplimiento de sus funciones, o por comunicaciones debidamente sustentadas de otras autoridades o de los administrados en general.

Artículo 4.- Comunicaciones de administrados para el dictado de medidas transitorias

- 4.1 Los administrados pueden presentar comunicaciones a Osinergmin dirigidas a advertir que se prevé o se constata una grave afectación de la seguridad; del abastecimiento interno de Hidrocarburos de todo el país, o de un área en particular; o la paralización de servicios públicos; o la atención de necesidades básicas; o la afectación de actividades de hidrocarburos en el marco de una declaratoria de estado de emergencia, que justifique la disposición de una medida transitoria sobre una instalación u operador determinado.

- 4.2 A fin de activar la supervisión de Osinergmin, las referidas comunicaciones deben acompañar los medios de prueba que acrediten la configuración de algunos de los supuestos regulados en el Decreto Supremo N° 063-2010-EM, así como determinados aspectos vinculados a la operatividad de la instalación sobre la cual recae la medida.
- 4.3 En el caso de medidas transitorias consistentes en la excepción de inscripción o modificación en el Registro de Hidrocarburos, los medios de prueba que deben acompañar la comunicación son los siguientes:
- a) Informe o documento análogo emitido por autoridad del sector correspondiente, o por el administrado de ser el caso, que sustente la causal de la medida transitoria de excepción, de acuerdo a lo previsto en el Decreto Supremo N° 063-2010-EM y su modificatoria.
 - b) Escrito en el que se sustente la excepción, considerando los argumentos y documentos que respalden la imposibilidad de presentar los requisitos que se requieren para la inscripción o modificación en el Registro de Hidrocarburos en el caso en concreto.
 - c) Cronograma de actividades para la obtención de la inscripción o modificación en el Registro de Hidrocarburos, con detalle de las inversiones requeridas, de ser el caso.
 - d) Póliza de seguro de responsabilidad civil extracontractual que cumpla con los requisitos y montos exigidos por la normativa vigente del sector y comprenda la actividad a exceptuar.
- 4.4 En el caso de medidas transitorias consistentes en la excepción del cumplimiento de las disposiciones contenidas en los reglamentos de comercialización y/o de seguridad emitidos por el Ministerio de Energía y Minas, durante la vigencia de una declaratoria del estado de emergencia, debe presentarse, además de lo indicado en el numeral precedentemente, lo siguiente:
- a) Análisis de riesgo que prevea las actividades de hidrocarburos a exceptuar y que incluya las medidas compensatorias que sean necesarias para realizarlas de manera segura. Dicho análisis de riesgo debe ser firmado por un ingeniero colegiado y habilitado, en el Colegio de Ingenieros del Perú, y por la persona natural o el representante legal de la persona jurídica que presenta la comunicación.
 - b) Cronograma de acciones técnicas a realizar para la implementación de las medidas compensatorias.
- 4.5 Presentada la documentación sustentatoria, Osinergmin, a través de la División de Supervisión de Hidrocarburos Líquidos, la División de Supervisión Regional o la División de Supervisión de Gas Natural, según corresponda, activa la supervisión correspondiente, contando con un plazo máximo de quince (15) días hábiles computado desde el día siguiente de la presentación de la comunicación, para evaluar la referida documentación y emitir un informe técnico de supervisión, en el que se determine si se cumplen las condiciones para disponer la excepción advertida. Dicho informe debe contener también las condiciones y/o acciones técnicas a realizar para mantener la medida transitoria de excepción. Asimismo, la División competente puede realizar una visita de supervisión con carácter previo a la emisión del Informe Técnico.
- 4.6 En caso se cumplan las condiciones para disponer la excepción, en el mismo plazo antes indicado, la División que corresponda elabora un proyecto de resolución de Consejo Directivo que es puesto en consideración de la Gerencia de Supervisión de Energía. A dicho proyecto

debe adjuntarse los documentos presentados por el administrado, el informe técnico indicado en el numeral precedente, un resumen ejecutivo del caso y una presentación del mismo.

- 4.7 La Gerencia de Supervisión de Energía, de considerarlo pertinente, realiza las gestiones necesarias para poner el indicado proyecto en consideración de la Gerencia General y posteriormente del Consejo Directivo.
- 4.8 En caso de existir observaciones a la documentación presentada, éstas son comunicadas al administrado, por la División que corresponda, mediante oficio y deben ser absueltas dentro del plazo máximo de tres (3) días hábiles, contados desde el día siguiente de la fecha de notificación. La comunicación de observaciones suspende el plazo previsto en el numeral 4.5 de este procedimiento, el mismo que se reanuda cuando el administrado presente lo necesario para subsanar las observaciones notificadas o haya transcurrido el plazo otorgado sin recibir respuesta.
- 4.9 En caso no se cumplan las condiciones para disponer la excepción, la División de Supervisión de Hidrocarburos Líquidos, División de Supervisión Regional o División de Supervisión de Gas Natural, según corresponda en cada caso, emite un informe técnico sustentando lo indicado. Dicho informe no es impugnabile; no obstante, el administrado puede presentar una nueva comunicación, de considerarlo pertinente.
- 4.10 La evaluación de la comunicación de excepción se realiza de conformidad con los Principios de Presunción de Veracidad y Privilegio de Controles Posteriores contemplados en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.
- 4.11 Compete al Consejo Directivo determinar si se dispone o no la excepción comunicada, no siendo esta decisión impugnabile; no obstante, el administrado puede presentar una nueva comunicación, de considerarlo pertinente.

Artículo 5.- Efectos de la disposición de la medida transitoria de excepción

- 5.1 La disposición de la medida transitoria de excepción permite a los agentes realizar las Actividades de Hidrocarburos que ésta disponga y acceder al Sistema de Control de Órdenes de Pedido (SCOP), en caso corresponda, por el tiempo que determine la resolución en la que se dicta la excepción.
- 5.2 La resolución que dispone la medida transitoria de excepción, puede establecer el cumplimiento de determinadas condiciones y/o acciones técnicas a cargo del agente, para mantener los efectos de la medida.
- 5.3 Durante el plazo que dure la medida transitoria de excepción, el agente destinatario de la misma es responsable de la seguridad de la instalación, establecimiento o unidad de transporte de hidrocarburos, mediante la cual realiza sus Actividades de Hidrocarburos; y del cumplimiento de las condiciones y/o acciones técnicas para mantener los efectos de la excepción.

- 5.4 La disposición de la medida transitoria de excepción por parte de Osinergmin, no exime al agente, de la obligación de obtener las demás autorizaciones exigidas por la normativa vigente para realizar su actividad.

Artículo 6.- Facultades de Osinergmin

- 6.1 Osinergmin puede disponer las medidas de seguridad correspondientes, en caso verifique que las Actividades de Hidrocarburos del agente destinatario de la medida transitoria de excepción, ponen en inminente peligro o grave riesgo la vida, el patrimonio o salud de las personas.
- 6.2 Osinergmin puede dejar sin efecto la medida transitoria de excepción antes de su vencimiento, en caso el agente destinatario de la medida no acredite el cumplimiento de las condiciones y/o acciones técnicas establecidas en la resolución que disponga la medida transitoria.
- 6.3 Osinergmin puede dejar sin efecto la medida transitoria de excepción antes de su vencimiento, si varían las condiciones que sustentaron su disposición.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA: Evaluación de documentación en situaciones especiales

En casos debidamente sustentados por los administrados, Osinergmin puede evaluar la disposición de una medida transitoria de excepción, en ausencia de alguno de los documentos previstos en los numerales 4.3 y 4.4 del artículo 4 del presente procedimiento; en cuyo caso, puede disponer la presentación posterior del mismo, de considerarlo necesario.

SEGUNDA: Informe de cumplimiento condiciones y/o acciones técnicas para mantener la excepción

La Gerencia de Supervisión de Energía, debe remitir al Consejo Directivo un informe mensual sobre el estado de las medidas transitorias de excepción otorgadas a partir de la entrada en vigencia de la presente resolución.