

GERECHT

184 Zaak T-76/14, Morningstar, Inc./Commissie

Arrest van 15 september 2016
(Achtste kamer)

Mededinging – Misbruik van machtspositie – Wereldmarkt van geconsolideerde realtime datafeeds – Besluit waarbij de toezeggingen van de onderneming met een machtspositie verbindend worden verklaard – Artikel 9 Verordening (EG) 1/2003

Morningstar (verzoekster in deze zaak) en Thomson Reuters (TR) zijn aanbieders van geconsolideerde realtime datafeeds. Een realtime datafeed is een virtuele informatiebron die continu bijgewerkte marktinformatie levert. Geconsolideerde realtime datafeeds worden onder meer door banken en financiële instellingen gebruikt. TR bezit een machtspositie op de wereldmarkt voor geconsolideerde realtime datafeeds. De Commissie is van mening dat TR mogelijk misbruik heeft gemaakt van die machtspositie. TR heeft namelijk bepaalde beperkingen opgelegd inzake het gebruik van de Reuters

Instrument Codes (RIC's). De RIC's zijn door TR ontwikkelde korte, alfanumerieke codes om effecten en de locaties waar deze worden verhandeld, te identificeren. TR verbiedt haar klanten de RIC's te gebruiken om gegevens op te zoeken in geconsolideerde realtime datafeeds van andere aanbieders. Tevens belet TR derden en concurrerende aanbieders om mapping tables waarin RIC's zijn verwerkt te creëren, waardoor de systemen van TR's klanten interoperabel zouden worden met de geconsolideerde realtime datafeeds van andere aanbieders. De Commissie is een onderzoek gestart en in haar voorlopige beoordeling kwam de Commissie tot de conclusie dat de door TR opgelegde beperkingen het voor TR's klanten erg moeilijk maakten om van datafeedaanbieder te veranderen.

TR heeft een aantal toezeggingen gedaan om tegemoet te komen aan de bezorgdheden die de Commissie in haar voorlopige beoordeling had geuit. Een van de toezeggingen was dat TR haar klanten zou toestaan om een verruimde licentieovereenkomst met betrekking tot de RIC's (Extended RIC Licence; ERL) te sluiten. Deze ERL zou de klanten de mogelijkheid bieden om de RIC's, tegen een maandelijks vergoeding, te gebruiken teneinde gegevens op te zoeken in geconsolideerde realtime datafeeds van concurrerende aanbieders. Daarnaast werd een afzonderlijke aanvullende licentie ter beschikking gesteld, namelijk een licentie voor externe ontwikkelaars (third party developers licence; TPDL), teneinde hen in staat te stellen mapping tables te creëren die de klanten van TR de mogelijkheid bieden om gemakkelijk van aanbieder te veranderen. Kortom: de toezeggingen hebben tot doel het voor TR's klanten eenvoudiger te maken om over te stappen naar concurrerende aanbieders van geconsolideerde realtime datafeeds. De Commissie was van mening dat deze toezeggingen volstonden om de door haar vastgestelde mededingingsproblemen te verhelpen. Derhalve heeft de Commissie op 20 december 2012 het bestreden besluit vastgesteld, waarin zij de door TR voorgestelde toezeggingen verbindend heeft verklaard en heeft zij vastgesteld dat er voor haar, gelet op de toezeggingen, geen reden meer bestond om op te treden.

Verzoekster komt op tegen het bestreden besluit. Zij wordt geraakt door het bestreden besluit, aangezien dit besluit haar mogelijkheden om met TR een overeenkomst betreffende de RIC's te sluiten beperkt. In het bestreden besluit is namelijk uitdrukkelijk bepaald dat concurrerende aanbieders van ge-

consolideerde realtime datafeeds geen aanspraak kunnen maken op een licentie. TR's toezeggingen hebben weliswaar tot doel om het voor TR's klanten eenvoudiger te maken om over te stappen naar concurrerende aanbieders van geconsolideerde realtime datafeeds, maar de toezeggingen bepalen uitdrukkelijk dat concurrerende aanbieders geen ERL-overeenkomst of TPDI-overeenkomst met TR kunnen afsluiten.

Met haar eerste middel betoogt verzoekster dat TR's toezeggingen er niet toe leiden dat het vastgestelde misbruik een einde neemt of sterk wordt ingeperkt, noch dat aan de geuite bezorgdheden wordt tegemoetgekomen. Daarom berust het bestreden besluit volgens verzoekster op een kennelijke beoordelingsfout.

In dat kader overweegt het Gerecht dat de rechtmatigheid van het besluit waarbij de toezeggingen verbindend zijn verklaard, moet worden getoetst tegen de achtergrond van de bezorgdheden van de Commissie en niet tegen de achtergrond van de vereisten die de concurrenten in verband met de inhoud van de toezeggingen hebben geformuleerd. In het licht van de bezorgdheden van de Commissie, zoals deze in haar voorlopige beoordeling zijn uitgedrukt, bestaat het gepaste criterium er dus in na te gaan of de toezeggingen van TR volstonden om afdoende tegemoet te komen aan deze bezorgdheden, die in casu betrekking hadden op het feit dat klanten gemakkelijker moesten kunnen overschakelen naar een andere aanbieder. De omstandigheid dat andere toezeggingen hadden kunnen worden aan-

vaard en misschien zelf gunstiger waren geweest voor de mededinging, kan niet tot de nietigverklaring van dit besluit leiden voor zover de Commissie redelijkerwijs kon concluderen dat de in het bestreden besluit overgenomen toezeggingen ervoor zorgden dat de in haar voorlopige beoordeling geuite bezorgdheden uit de weg werden geruimd. Verzoekster is van mening dat de aanbieders van geconsolideerde realtime datafeeds niet in staat zijn om de klanten van TR een doeltreffende mogelijkheid tot overschakeling naar een andere datafeedaanbieder te bieden, omdat zij – doordat zij van de betrokken licentieovereenkomsten zijn uitgesloten – geen volledig geïntegreerde concurrerende dienst kunnen aanbieden. Dit argument wordt evenwel door het Gerecht afgewezen. Het Gerecht herinnert er in dat verband aan dat de bezorgdheden van de Commissie betrekking hadden op de beperkingen die aan TR's klanten werden opgelegd en op het feit dat derden werd verhinderd om te mappen tussen de verschillende codes, waardoor het erg moeilijk was om van aanbieder te veranderen. De door de Commissie aanvaarde toezeggingen concentreren zich dus voornamelijk op de aan de klanten geboden mogelijkheden om van aanbieder te veranderen, hetzij op eigen kracht, hetzij middels een samenwerking met een externe ontwikkelaar. In die zin was de Commissie van mening dat de bezorgdheden op het gebied van de mededinging uit de weg konden worden geruimd door van TR gedragswijzigingen te eisen, zij het niet ten aanzien van haar concurrenten, maar ten aanzien van haar

klanten en van derden. De vaststelling dat de toezeggingen op het eerste gezicht de klanten en externe ontwikkelaars betreffen, wordt ondersteund door de mogelijkheden die aan deze laatste worden geboden om samen te werken en elkaar bij te staan bij de ontwikkeling van mapping tables met behulp van de door TR voorgestelde licenties. De klanten van TR kunnen ook opteren voor externe ontwikkelaars die partnerships zijn aangegaan met concurrerende aanbieders. Aldus worden aan de klanten van TR verschillende mogelijkheden geboden om van aanbieder te veranderen, en dit zowel binnen als buiten de grenzen van hun infrastructuur. Door deze toezeggingen te aanvaarden, stelde de Commissie zich dus op het standpunt dat het, teneinde een antwoord te bieden op de door haar geuite bezorgdheden, niet nodig was TR's concurrenten op te nemen in de licentievoorwaarden. Zoals uit het bestreden besluit voortvloeit, was de Commissie bovendien van mening dat de verlening van toegang tot de RIC's aan TR's concurrenten verder ging dan noodzakelijk was om een antwoord te bieden op die bezorgdheden. De Commissie heeft in dit opzicht geen kennelijke beoordelingsfout gemaakt.

Bijgevolg wordt het middel waarmee wordt aangevoerd dat het besluit op een kennelijke beoordelingsfout berust, afgewezen. De overige middelen worden eveneens afgewezen en het beroep wordt in zijn geheel verworpen.